

RECOMENDACIONES PARA EL ESTABLECIMIENTO Y FUNCIONAMIENTO DE RESERVAS DE BIOSFERA TRANSFRONTERIZAS

Dado que las fronteras entre los estados son políticas y no ecológicas, los ecosistemas a menudo se extienden cruzando fronteras nacionales, y podrían verse sujetos a gestiones y prácticas del uso del territorio distintas o incluso contradictorias. Las Reservas de Biosfera Transfronterizas (RBT) ofrecen una herramienta para una gestión común. Una RBT es un reconocimiento oficial a nivel internacional y por una institución de la ONU de la voluntad política de cooperar en la conservación y el uso sostenible a través de una gestión común de un ecosistema compartido. También representa el compromiso de dos o más países por aplicar juntos la Estrategia de Sevilla para las Reservas de Biosfera y sus objetivos. Corresponde a un creciente reconocimiento de lo adecuado que resulta el enfoque del ecosistema para la conservación y el uso sostenible de la biodiversidad.

Las recomendaciones abajo presentadas tratan del establecimiento de RBTs, de las medidas que se pueden tomar para responder a los principios del MAB y en particular a las metas de la Estrategia de Sevilla y a la manera de garantizar una RBT realmente funcional. No obstante, se debería tener presente que, aunque la Reserva de Biosfera ofrece un marco general de acción en una ubicación transfronteriza, las situaciones del mundo real variarán mucho de un lugar a otro, y se requerirá una flexibilidad incluso mayor que en un contexto nacional.

El proceso que lleva hacia la designación oficial de una RBT puede incluir muchas formas de cooperación y coordinación entre las áreas existentes en cualquiera de los lados de la frontera que sirvan como base para formalizar la propuesta de la RBT y que deberían fomentarse.

PROCEDIMIENTO PARA EL ESTABLECIMIENTO DE UNA RBT

Hasta ahora, todas las RBTs fueron establecidas como Reservas de Biosfera independientes en países individuales antes de ser designadas como una RBT. Sin embargo, es de prever que en el futuro los países implicados establezcan RBTs conjuntas en un único paso. En ambos casos, el objetivo final debería ser contar con una *Reserva de Biosfera funcional*.

En estos dos escenarios distintos, se recomiendan los siguientes procedimientos respectivos:

- Establecer una Reserva de Biosfera en cada lado de la frontera o, cuando la RBT se establezca en un único paso, definir la zonificación del área según los criterios generales de designación de las Reservas de Biosfera
- Identificar a los socios locales y nacionales y establecer un grupo de trabajo para definir las bases e identificar los temas clave de cooperación
- **Firmar un acuerdo oficial entre las autoridades gubernamentales respecto a la RBT**
- Las autoridades estatales respectivas nominarán a las diversas partes, o las autoridades estatales implicadas nominarán conjuntamente a toda la zona con, siempre que sea

posible, indicaciones acerca de los componentes principales de un plan de cooperación para el futuro

- Una designación oficial del CIC del MAB de la UNESCO

FUNCIONAMIENTO DEL RBT

Entre las medidas recomendadas para conseguir que la RBT funcione efectivamente, se debería dar prioridad a:

- Preparar y adoptar un plan de zonificación para todo el área y poner en marcha la zonificación con una estricta protección de las zonas núcleo, una limitación de las zonas de amortiguación y unos objetivos coordinados para las zonas de transición; esto implica que los países implicados tendrán una comprensión común de las características de cada una de las zonas, y que existirán medidas de gestión similares para cada zona
- Cuando se haya definido el plan de zonificación, se publicará un mapa conjunto de la zonificación
- Definir objetivos y medidas comunes, un plan de trabajo, un calendario y el presupuesto requerido; se debería tratar de un proceso guiado por la demanda, que se base en las necesidades percibidas o en los requisitos de gestión. Debería tener en cuenta los elementos que aparecen incluidos en la lista de metas de la Estrategia de Sevilla, tal y como se sugiere más adelante
- Identificar las potenciales fuentes de financiación para el plan de trabajo y solicitar conjunta o simultáneamente dichos fondos
- Establecer un medio de comunicación entre los coordinadores/gestores de las distintas partes de la RBT, incluyendo el correo electrónico cuando resulte factible
- Ambas partes realizarán esfuerzos por dotarse de estructuras de gestión armonizadas

MECANISMOS INSTITUCIONALES

La RBT no funcionará sin una estructura conjunta dedicada a su coordinación. Aunque esa estructura puede variar mucho de una RBT a otra, se puede recomendar los siguientes puntos:

- La estructura de coordinación es representativa de diversas administraciones y los consejos científicos, así como las autoridades encargadas de las zonas protegidas, los representantes de las comunidades locales, los grupos interesados o afectados, incluyendo a la juventud y el sector privado
- El sector de ONGs de la zona también estará representado en la estructura
- Esta estructura tiene una secretaría permanente, y un presupuesto que se dedica a su funcionamiento
- Se designa a una persona en cada uno de los lados para actuar como punto focal de la cooperación
- Las reuniones generales y regulares de la estructura de coordinación estarán complementadas por grupos temáticos, sobre una base *ad hoc*, para crear una plataforma de debate entre los agentes de los países implicados, con intención de promover todas las oportunidades que se presenten para intercambiar opiniones y conocimiento
- Los equipos conjuntos de personal son operativos para tareas específicas
- Se organiza una asociación con el objetivo específico de promover la RBT

RESPONDER A LAS METAS DE LA ESTRATEGIA DE SEVILLA

Objetivo principal I: Utilización de las Reservas de Biosfera para la conservación de la diversidad biológica natural y cultural

Para desarrollar una estrategia concertada de conservación, se pueden recomendar las siguientes medidas:

- Coordinar las medidas regulatorias de protección y, en caso de incompatibilidad, su armonización
- Políticas comunes o coordinadas para las especies y ecosistemas amenazados y protegidos, las especies migratorias, así como controlar a las especies extrañas invasoras
- Políticas comunes o coordinadas para rehabilitar y restaurar las áreas degradadas
- Acciones coordinadas contra las actividades ilegales tales como el furtivismo contra especies salvajes y la tala de árboles no autorizada

Objetivo principal II: Utilizar las Reservas de Biosfera como modelos en la ordenación del territorio y lugares de experimentación del desarrollo sostenible

El componente humano de las Reservas de Biosfera y su papel en la promoción de los enfoques de desarrollo sostenible pueden llevar a una variedad de formas de cooperación que varían desde el uso de los recursos naturales hasta la protección del patrimonio cultural. Entre las medidas que se pueden recomendar en las RBT, encontramos las siguientes:

- Coordinar las prácticas de gestión, por ejemplo, en la silvicultura, tala y regeneración de bosques o en el campo del control de la contaminación
- Identificar los posibles incentivos negativos y promover alternativas sostenibles viables;
- Elaborar y apoyar la implantación de una política conjunta de turismo
- Promover la asociación de los distintos grupos de agentes que tengan los mismos intereses, para convertir la RBT en un proyecto común
- Promover la participación de las comunidades locales de la RBT, incluyendo las ONG locales
- Promover acontecimientos culturales conjuntos y fomentar la cooperación en la preservación del patrimonio cultural e histórico

Objetivo principal III: Utilizar las Reservas de Biosfera para la investigación, la observación permanente, la educación y la capacitación

Las actividades conjuntas sobre investigación y seguimiento deberían estar dirigidas por consejos científicos y planificadas en sesiones conjuntas; esas actividades se podrían llevar a cabo siguiendo estas líneas:

- Definir e implantar programas conjuntos de investigación.
- Desarrollar formatos comunes para la recogida de datos, indicadores comunes y métodos de control y evaluación conjuntos.
- Intercambiar los datos existentes, incluyendo los mapas y la información geográfica, y facilitar el acceso a los resultados de la investigación.
- Compartir información científica, inclusive a través de la organización de talleres, conferencias, etc.
- Compartir equipamiento cuando resulte factible
- Publicar conjuntamente los resultados de las investigaciones comunes
- Desarrollar mapeos y GIS conjuntos.

Muchas actividades conjuntas se pueden recomendar en el campo de la educación y de la formación, tales como:

- Organizar cursos de formación y reuniones técnicas conjuntas para directores y personal de campo
- Promover intercambios de personal
- Promover la comprensión de la cultura del país vecino
- Organizar formación lingüística cuando sea necesaria
- Intercambiar científicos entre universidades e investigaciones universitarias y académicas de cada país
- Intercambios escolares
- Lanzar programas de formación participativa para distintos grupos de agentes

La información y la concienciación pública resultan crucialmente importantes para que los diferentes agentes puedan desarrollar una comprensión común y construir un apoyo para y hacer suyos los objetivos de la RBT. Por lo tanto, la lógica y los objetivos de la RBT debería explicarse utilizando una variada gama de grupos diana (quienes toman las decisiones, las poblaciones locales, las visitas, las escuelas, los científicos, los gestores, etc). Entre otras actividades se pueden recomendar las siguientes:

- Desarrollar una estrategia común de relaciones públicas con el objetivo de aumentar la concienciación y fomentar la RBT
- Producir material de información: folletos, libros, etc.
- Organizar exposiciones y acontecimientos sobre la RBT
- Desarrollar un logotipo común para la RBT, así como un diseño común para el material publicado
- Llevar a cabo proyectos de demostración conjuntos
- Establecer una página común de Internet
